

DICHIARAZIONE DI SINTESI RELATIVA AL PERCORSO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL PIANO REGIONALE DELLA MOBILITÀ CICLISTICA - PREMOCI (ai sensi dell'art. 17, comma 1, lett. b del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.)

1. PREMESSA

La presente dichiarazione di sintesi è redatta ai sensi e per le finalità di cui all'art. 17, comma 1 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., e illustra le modalità con cui il percorso di valutazione ambientale strategica si è svolto e come gli esiti di tale percorso sono confluiti nella versione definitiva del Piano e del Rapporto ambientale.

2. PROCEDURA DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) E PERCORSO DI ELABORAZIONE DEL PREMOCI

2.1 Avvio della procedura di VAS e soggetti competenti

Il processo di valutazione ambientale strategica (VAS) per il PREMOCI è stato avviato, contestualmente al procedimento di formazione del Piano, con deliberazione della Giunta regionale n. 1850 dell'11 dicembre 2020 ai sensi del D.Lgs. 152/2006. La citata DGR ha individuato i soggetti coinvolti nella procedura di valutazione ambientale, soggetti successivamente integrati con DGR n. 713 del 7 maggio 2021, come indicato nella seguente tabella.

SOGGETTI COINVOLTI NEL PROCESSO DI VAS DEL PREMOCI	
AUTORITÀ COMPETENTE	Giunta regionale
STRUTTURA DI SUPPORTO TECNICO ALL'AUTORITÀ COMPETENTE	Servizio valutazioni ambientali della Direzione centrale difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile
AUTORITÀ PROCEDENTE	Giunta regionale
SOGGETTO PROPONENTE	Servizio lavori pubblici, infrastrutture di trasporto e comunicazione della Direzione centrale infrastrutture e territorio (*)
SOGGETTI COMPETENTI IN MATERIA AMBIENTALE	<p>MINISTERO DEI BENI E DELLE ATTIVITÀ CULTURALI E DEL TURISMO - MiBACT Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio del Friuli Venezia Giulia</p> <p>REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA Direzione centrale difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile Servizio energia Servizio difesa del suolo Servizio gestione risorse idriche Direzione centrale infrastrutture e territorio Servizio trasporto pubblico regionale e locale Servizio pianificazione paesaggistica, territoriale e strategica Direzione centrale lavoro, formazione, istruzione e famiglia Servizio coordinamento politiche per la famiglia Servizio interventi per i lavoratori e le imprese Servizio politiche del lavoro Servizio formazione Direzione centrale risorse agroalimentari, forestali e ittiche Servizio politiche rurali e sistemi informativi in agricoltura Servizio sviluppo comparto agricolo Servizio biodiversità Servizio gestione territorio montano, bonifica e irrigazione Servizio foreste e corpo forestale Servizio coordinamento politiche per la montagna Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità Servizio prevenzione, sicurezza alimentare e sanità pubblica veterinaria</p> <p>ENTI REGIONALI Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente - ARPA FVG Agenzia Regionale per lo Sviluppo Rurale - ERSA Agenzia Lavoro & Sviluppoimpresa</p>

	<p>AZIENDE SANITARIE Azienda Sanitaria Universitaria Giuliano Isontina (ASU GI) Azienda Sanitaria Universitaria Friuli Centrale (ASU FC) Azienda Sanitaria Friuli Occidentale (AS FO)</p>
	<p>ENTI DI DECENTRAMENTO REGIONALE Ente di Decentramento Regionale (EDR) di Gorizia Ente di Decentramento Regionale (EDR) di Pordenone Ente di Decentramento Regionale (EDR) di Trieste Ente di Decentramento Regionale (EDR) di Udine</p>
	<p>ASSOCIAZIONE NAZIONALE DEI COMUNI ITALIANI - ASSOCIAZIONE REGIONALE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA</p>
	<p>AUTORITA' DI BACINO DISTRETTUALE DELLE ALPI ORIENTALI</p>
	<p>CONSORZI DI BONIFICA Associazione dei Consorzi di bonifica della Regione FVG</p>
	<p>COMUNITÀ MONTANE Comunità montana Torre - Natisone - Collio (**) Comunità montana del Friuli occidentale (**) Comunità montana del Gemonese, Canal del Ferro e Val Canale (**) Comunità montana della Carnia (**)</p>
	<p>ENTI PARCO Parco naturale Dolomiti Friulane Parco naturale delle Prealpi Giulie</p>
	<p>ENTE TUTELA PESCA E PATRIMONIO ITTICO FVG</p>
	<p>RISERVE NATURALI Riserva Naturale Forra del Cellina Riserva Naturale Lago di Cornino Riserva Naturale Valle Canal Novo Riserva Naturale Foci dello Stella Riserva Naturale Valle Cavanata Riserva Naturale Foce dell'Isonzo Riserva Naturale Laghi di Doberdò e Pietrarossa Riserva Naturale Falesie di Duino Riserva Naturale Monte Lanaro Riserva Naturale Monte Orsario Riserva Naturale Val Rosandra Riserva Naturale Val Alba Riserva Naturale delle Valli Grotari e Vulcan</p>
	<p>PROMOTURISMO FVG (***)</p>
	<p>(*) Con DGR n. 1250/2021 il Servizio lavori pubblici, infrastrutture di trasporto e comunicazione ha modificato la propria denominazione in Servizio infrastrutture di trasporto, digitali e della mobilità sostenibile. (**) Ai sensi dell'articolo 7 della LR n. 21/2019 sono state istituite le Comunità di montagna, mediante trasformazione di diritto delle Unioni Territoriali Intercomunali (UTI) che esercitavano le funzioni delle sopresse Comunità montane. Le Comunità montane individuate come Soggetti competenti in materia ambientale nel processo di VAS del PREMOCI sono ad oggi sostituite dalle seguenti Comunità di montagna: - Comunità di montagna Canal del Ferro e Val Canale - Comunità di montagna della Carnia - Comunità di montagna del Gemonese - Comunità di montagna delle Prealpi friulane orientali - Comunità di montagna Natisone e Torre - Magnifica Comunità di montagna delle Dolomiti friulane, Cavallo e Cansiglio (***) Soggetto competente in materia ambientale integrato con DGR n. 713/2021.</p>

2.2 Rapporto ambientale preliminare e fase di scoping

La Giunta regionale, con deliberazione del 7 maggio 2021, n. 713 ha adottato in via preliminare la documentazione del PREMOCI, comprensiva del Rapporto ambientale preliminare, predisposto per le finalità di cui all'articolo 13, comma 1 del D.lgs. n. 152/06 e s.m.i.

In data 15 giugno 2021, con nota prot. n. 40525/P inviata ai Soggetti competenti in materia ambientale, sono state avviate le consultazioni di scoping. Le consultazioni si sono concluse il 13 settembre 2021, entro novanta giorni dalla data di avvio. Sono pervenute le osservazioni da parte dei seguenti Soggetti competenti:

- Direzione centrale difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile della Regione FVG - Servizio gestione risorse idriche (prot. 0045377 TERINF/GEN-A del 07/07/2021)
- Direzione centrale difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile della Regione FVG - Servizio energia (prot. 0045487 TERINF/GEN-A e 0045521 TERINF/GEN-A del 07/07/2021)
- Direzione centrale risorse alimentari, forestali e ittiche della Regione FVG - Servizio biodiversità (prot. 0046713 TERINF/GEN-A del 14/07/2021 e 0054016 TERINF/GEN-A del 18/08/2021)
- Direzione centrale risorse alimentari, forestali e ittiche della Regione FVG - Servizio valutazioni ambientali (prot. 0058107 TERINF/GEN-A del 09/09/2021)
- Direzione centrale infrastrutture e territorio della Regione FVG - Servizio pianificazione paesaggistica, territoriale e strategica (prot. 0058609 TERINF/GEN-A del 13/09/2021)
- Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente del Friuli Venezia Giulia ARPA FVG - Direzione generale di Palmanova (prot. 0058610 TERINF/GEN-A del 13/09/2021)
- Direzione centrale difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile della Regione FVG - Servizio difesa del suolo - sede di Gorizia (prot. 0058611 TERINF/GEN-A del 13/09/2021)
- Associazione dei Consorzi di Bonifica della Regione Friuli Venezia Giulia (prot. 0058861 TERINF/GEN-A del 14/09/2021)
- PROMOTURISMO FVG Integrated Destination Management Organization della Regione Autonoma FVG per il Turismo e l'Enogastronomia (prot. 0058868 TERINF/GEN-A del 14/09/2021)
- Direzione centrale infrastrutture e territorio - Servizio geologico (prot. 0058871 TERINF/GEN-A del 14/09/2021)
- Azienda sanitaria universitaria di Udine (prot. 0061543 TERINF/GEN -A del 24/09/2021)

L'osservazione dell'Azienda sanitaria universitaria di Udine è stata presa in considerazione anche se pervenuta oltre i termini, in quanto ritenuta pertinente.

Tutte le osservazioni sono state analizzate e controdedotte. Dell'attività istruttoria e del riscontro in merito al recepimento/respingimento motivato viene dato riscontro nel paragrafo 1.3 del Rapporto ambientale.

2.3 Procedura transfrontaliera

Ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 152/2006, non si è ritenuto di attivare la procedura di consultazione transfrontaliera in quanto tutte le considerazioni sugli effetti transfrontalieri del PREMOCI portano a ritenere che il suo ambito di influenza sia limitato al solo territorio regionale poiché i tracciati della RECIR e le connessioni con le reti ciclabili degli Stati e delle Regioni contermini coincidono con quelli già esistenti. Altresì le nuove realizzazioni utilizzeranno, ove possibile sedimi di infrastrutture ferroviarie dismesse o altre infrastrutture lineari già realizzate, avvalendosi di sistemi di trasporto con scambio intermodale (treno, bus e traghetto con servizio di trasporto bici).

2.4 Rapporto ambientale e consultazione pubblica di VAS

La Giunta regionale, con deliberazione del 4 marzo 2022, n. 292 ha adottato in via definitiva la documentazione del Piano Regionale della Mobilità Ciclistica (PREMOCI), comprensiva del Rapporto ambientale, della Relazione di incidenza (inclusa nel Rapporto ambientale) e della Sintesi non tecnica.

Ai sensi del combinato disposto tra l'art. 7 della L.R. n. 8/2018 e l'art. 14 del D.lgs. n. 152/06, l'avviso di avvenuta adozione definitiva del PREMOCI è stato pubblicato sul sito istituzionale della Regione Autonoma del Friuli Venezia Giulia dal 4 marzo 2022 al 15 maggio 2022 e sul Supplemento Ordinario n. 7 del 16 marzo 2022 del BUR.

L'avviso di avvio della fase di consultazione di VAS del PREMOCI di cui all'articolo 14, comma 1 del D.lgs. n. 152/06 è stato pubblicato sul sito istituzionale della Regione Autonoma del Friuli Venezia Giulia dal 4 marzo 2022 al 15 maggio 2022 e sul BUR n. 13 del 30 marzo 2022.

Con nota del 30 marzo 2022, prot. n. 002200/P il Servizio infrastrutture di trasporto, digitali e della mobilità sostenibile ha trasmesso ai Soggetti competenti in materia ambientale:

- l'indirizzo web di collegamento al sito istituzionale della Regione Autonoma del Friuli Venezia Giulia ove scaricare la documentazione relativa al PREMOCI, al Rapporto ambientale (comprensivo della Relazione di incidenza) e alla Sintesi non tecnica;
- l'indirizzo web di collegamento al BUR ove è pubblicato l'avviso di avvio della fase di consultazione.

La documentazione del PREMOCI in formato cartaceo è stata depositata anche presso la sede del Servizio infrastrutture di trasporto, digitali e della mobilità sostenibile, in via Carducci n. 6 a Trieste.

La fase di consultazione pubblica, della durata di 45 giorni ai sensi dell'art. 14 comma 2 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., e la fase delle osservazioni da parte del pubblico interessato, della durata di 60 giorni ai sensi dell'art. 7 comma 7 della L.R. n. 8/2018, si sono concluse il 15 maggio 2022. Tuttavia, si è ritenuto di prendere in considerazione tutte le osservazioni pervenute, anche se giunte fuori termine.

Sono pervenute 11 osservazioni da parte dei seguenti Soggetti competenti:

- Direzione centrale difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile della Regione FVG - Servizio gestione risorse idriche (prot. 0032095 TERINF/GEN-A del 09/05/2022)
- Azienda sanitaria Friuli Occidentale - AS FO (prot. 0032098 TERINF/GEN-A del 09/05/2022)
- Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente del Friuli Venezia Giulia - ARPA FVG (prot. 0033277 TERINF/GEN-A del 12/05/2022)
- Autorità di Bacino distrettuale delle Alpi Orientali (prot. 0033289 TERINF/GEN-A del 12/05/2022)
- Associazione dei Consorzi di Bonifica della Regione Friuli Venezia Giulia (prot. 0034007 TERINF/GEN-A del 16/05/2022)
- Direzione centrale infrastrutture e territorio della Regione FVG - Servizio pianificazione paesaggistica, territoriale e strategica (prot. 0034042 TERINF/GEN-A del 16/05/2022 e 0035163 TERINF/GEN-A del 19/05/2022)
- Comunità di montagna del Natisone e Torre (prot. 0034148 TERINF/GEN-A del 16/05/2022)
- Azienda sanitaria universitaria Friuli Centrale - ASU FC (prot. 0034434 TERINF/GEN-A e 0034436 TERINF/GEN-A del 17/05/2022)
- Direzione centrale infrastrutture e territorio della Regione FVG - Servizio trasporto pubblico regionale e locale (prot. 0034968 TERINF/GEN-A del 18/05/2022)
- Direzione centrale risorse agroalimentari, forestali e ittiche della Regione FVG - Servizio biodiversità (prot. 0036866 GRFVG/GEN-A del 21/06/2022)

A queste si aggiungono 40 osservazioni trasmesse da parte del pubblico interessato. In fase istruttoria sono state prese in considerazione tutte le osservazioni, anche quelle pervenute oltre i termini della consultazione.

Si precisa che l'osservazione del Servizio biodiversità della Direzione centrale risorse agroalimentari, forestali e ittiche, pervenuta in data 21 giugno 2022, prot. 0036866 GRFVG/GEN-A, assume valenza di parere tecnico e viene acquisita come tale dal Servizio valutazioni ambientali della Direzione centrale difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile in sede di valutazione di incidenza per strumenti di pianificazione o di verifica di significatività dell'incidenza, ai sensi della lettera c), punto 4.1 dell'Allegato I alla deliberazione della Giunta regionale del 11 luglio 2014, n. 1323.

Sono stati inoltre richiesti i pareri della IV Commissione del Consiglio Autonomie Locali (CAL) e della IV Commissione consiliare ai sensi dell'articolo 8, comma 3, lettera b) della L.R. n. 12/2005 e per le finalità di cui all'articolo 7, comma 8 della L.R. n. 8/2018. La IV Commissione CAL ha espresso parere favorevole ad unanimità nella riunione del 14 giugno 2022. La IV Commissione consiliare ha espresso parere favorevole a maggioranza nella riunione del 4 luglio 2022.

Le deduzioni istruttorie con le motivazioni di accoglimento o respingimento delle osservazioni e le proposte di modifica del Rapporto ambientale e degli elaborati di Piano sono state trasmesse al Servizio valutazioni ambientali della Direzione centrale difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile, che il 27 luglio 2022 ha emanato il proprio parere. Tale parere, propedeutico all'espressione del parere motivato di competenza della Giunta regionale, è favorevole con specifiche prescrizioni per la modifica del Rapporto ambientale e dei documenti di Piano.

Il parere motivato favorevole, condizionato dalla revisione degli elaborati, è stato espresso con deliberazione della Giunta regionale del 5 agosto 2022, n. 1182.

3. INTEGRAZIONE DEL PIANO CON LE CONSIDERAZIONI AMBIENTALI

La valutazione ambientale è stata svolta contestualmente all'elaborazione del PREMOCI; i risultati della valutazione ambientale sono contenuti e descritti nel Rapporto ambientale che si compone dei capitoli di seguito elencati e sintetizzati:

1. Introduzione: contiene il quadro normativo di riferimento, la descrizione della procedura di VAS nell'ambito della formazione del PREMOCI, le risultanze della fase di scoping sul Rapporto preliminare.
2. Inquadramento generale del PREMOCI: presenta i contenuti del Piano, il quadro pianificatorio e le alternative di Piano.
3. Obiettivi di sostenibilità ambientale e obiettivi del PREMOCI: descrive gli obiettivi di sostenibilità ambientale e gli obiettivi del PREMOCI, le analisi di coerenza interna ed esterna, nonché la valutazione degli effetti ambientali delle scelte del Piano.
4. Contesto ambientale e ambito di influenza del PREMOCI: individua l'ambito di influenza territoriale del Piano e gli aspetti ambientali interessati; presenta l'analisi del contesto ambientale (in particolare le seguenti componenti: popolazione e salute, trasporti e infrastrutture, biodiversità, territorio, paesaggio, beni materiali e patrimonio culturale) e l'analisi SWOT del Piano.
5. Valutazione di incidenza ambientale: riporta gli approfondimenti in materia di possibili interferenze del PREMOCI sulla Rete Natura2000 e sui prati stabili.
6. Metodologia di identificazione e valutazione degli effetti delle misure del PREMOCI: riporta la valutazione dei possibili effetti del Piano sull'ambiente con riferimento alle tematiche ambientali ed antropiche.
7. Indicatori per il piano di monitoraggio: individua e descrive gli indicatori di riferimento per il piano di monitoraggio correlati agli obiettivi generali e specifici ed alle azioni del PREMOCI.
8. Il percorso di partecipazione: riepiloga il percorso di partecipazione che ha accompagnato l'elaborazione del Piano e la procedura di VAS.
9. Glossario e acronimi: illustra le definizioni di alcuni concetti riportati nel testo.
10. Riferimenti bibliografici e normativi: elenca le fonti bibliografiche e normative utilizzate.

Allegati 1, 2 e 3: contengono rispettivamente:

- Schede dei siti della Rete Natura2000
- Schede dei prati stabili
- Controdeduzioni alle osservazioni pervenute e proposte di modifica e integrazione ai documenti di Piano e di VAS sulla base del parere motivato

3.1 Revisione degli elaborati

A seguito del rilascio del parere motivato, si è provveduto a revisionare e integrare il Rapporto ambientale e gli elaborati di Piano secondo le indicazioni della citata DGR n. 1182/2022 e del documento "Controdeduzioni alle osservazioni pervenute e proposte di modifica e integrazione ai documenti di piano e di VAS" di cui all'Allegato 1 della medesima DGR.

Le modifiche effettuate sono riepilogate nell'Allegato 3 del Rapporto ambientale. Tale allegato riporta tutte le osservazioni pervenute, la sintesi dell'argomentazione di ciascuna osservazione, le deduzioni istruttorie, le proposte di modifica in accoglimento dell'osservazione con riferimento specifico agli elaborati da modificare, il riscontro finale con le modifiche effettivamente apportate al Rapporto ambientale ed agli elaborati di Piano.

Le osservazioni pervenute riguardano principalmente:

- modifiche agli itinerari della RECIR; le modifiche sono generalmente relative alle singole ciclovie e non all'assetto dell'intera rete; riguardano sia aspetti pianificatori che progettuali oppure proposte di riclassificazioni degli itinerari;
- integrazioni e modifiche alle norme di attuazione; si tratta di contributi atti a valorizzare i criteri che sottendono le scelte del PREMOCI sia sotto il profilo pianificatorio che progettuale, ma anche di contributi che rafforzano il legame tra la pianificazione della rete ciclabile e quella delle reti del trasporto pubblico locale, nonché tra la scala di pianificazione regionale e quella comunale e sovracomunale, sottolineando quindi l'importanza di una corretta pianificazione e progettazione per la tutela del territorio e la salvaguardia delle risorse naturali;

- intermodalità tra la RECIR e le reti di trasporto pubblico; si tratta di contributi atti ad evidenziare il forte legame intermodale che il PREMOCI vuole istituire tra le reti di trasporto pubblico e la rete ciclabile;
- contenuti del rapporto ambientale e della relazione di incidenza ivi contenuta; si tratta di contributi atti a valorizzare i criteri ambientali adottati nella pianificazione della ciclabilità non solo di scala regionale ma anche di scala sovracomunale e comunale, gli impatti positivi sull'ambiente e la loro trasversalità sui differenti fattori, ma anche a evidenziare alcune soluzioni proposte dal PREMOCI per mitigare le criticità emerse.

La disanima delle osservazioni riportata in Allegato 3 del Rapporto ambientale è preceduta da una tabella in cui si riscontrano le prescrizioni del parere motivato e si descrivono le modifiche conseguentemente apportate al Rapporto ambientale ed agli elaborati di Piano.

4. ULTERIORI MODIFICHE

Oltre alle osservazioni indicate nel paragrafo precedente, i tracciati della RECIR sono interessati dalle seguenti proposte di variazione:

- modifica dell'itinerario ciclabile secondario FVG 2/d nei Comuni di San Canzian d'Isonzo e Fiumicello Villa Vicentina tenendo conto della progettazione in corso da parte di RFI che prevede, come emerso dagli incontri tecnici effettuati con i Comuni interessati, la dismissione di un tratto della linea ferroviaria Trieste-Venezia, incluso il ponte sull'Isonzo, a seguito della realizzazione di una nuova infrastruttura;
- modifica dell'itinerario ciclabile secondario FVG 2/e a San Giorgio di Nogaro e Latisana (zona Crosere) come individuato dal progetto di fattibilità tecnica ed economica, attualmente sottoposto alla verifica preliminare dell'interesse archeologico ai sensi dell'art. 25 del decreto legislativo n. 50/2016;
- modifica dell'itinerario ciclabile secondario FVG 2/g tra Carlino e Marano Lagunare come indicato nelle comunicazioni del Comune ricevute in data 3 febbraio 2022, prot. 9008-A e 29 luglio 2022, prot. 84458.

Non essendo state incluse nella procedura di VAS e, in particolare, nella Valutazione di incidenza, le modifiche dei suddetti tracciati non sono state effettuate. La cartografia del PREMOCI sarà aggiornata a seguito della realizzazione delle ciclovie ovvero, ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 8/2018, a seguito dell'approvazione dei progetti definitivi e delle rispettive valutazioni ambientali.

5. CONCLUSIONI

Il Piano regionale della mobilità ciclistica (PREMOCI), nella sua versione finale, ha accolto le indicazioni derivanti dal percorso di VAS attraverso l'integrazione e correzione del Rapporto ambientale e degli elaborati di Piano, recependo gli accoglimenti alle osservazioni come descritto in precedenza.

A seguito dell'approvazione del Piano, gli elaborati saranno resi pubblici sul sito web della Regione unitamente al Rapporto ambientale, alla Sintesi non tecnica, al parere motivato di cui alla DGR n. 1182/2022 ed alla presente Dichiarazione di sintesi.